

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa di dalam Skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, yang sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 18 Maret 2017



Alfca Restufinca

20130610334

## **MOTTO**

Wahai orang-orang yang beriman! Apabila dikatakan kepadamu berlapang-lapanglah pada majlis-majlis, maka lapangkanlah, niscaya Allah akan melapangkan bagi kamu. Dan jika dikatakan kepada kamu ; Berdirilah ! ", maka berdirilah Allah akan mengangkat orang-orang yang beriman di antara kamu dan orang~rang yang diberi ilmu beberapa derajat ; Dan Allah dengan apapun yang kamu kerjakan adalah Maha Mengetahui. (QS. Al-Mujadalah ayat 11)

Allah menyatakan bahwasanya tidak ada Tuhan melainkan Dia (yang berhak disembah), Yang menegakkan keadilan. Para Malaikat dan orang-orang yang berilmu (juga menyatakan yang demikian itu). Tak ada Tuhan melainkan Dia (yang berhak disembah), Yang Maha Perkasa lagi Maha Bijaksana. (QS. Ali Imran ayat 18)

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah Yang Maha Kuasa, berkat rahmat dan bimbingannya, sehingga penyusunan skripsi ini dapat penulis selesaikan. Penyusunan Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menempuh ujian Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari, bahwa penulisan Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan mengingat terbatasnya kemampuan, pengetahuan dan pengalaman. Meskipun demikian berkat adanya bimbingan, petunjuk serta pengarahan baik diminta maupun tidak diminta dari berbagai pihak, maka pada akhirnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan, tentunya dengan harapan semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Dengan terwujudnya skripsi ini, maka pada kesempatan ini pertamanya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum. dan Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini.

Selanjutnya ucapan terimakasih yang sama, penulis tujukan kepada pihak-pihak yang telah membantu kelancaran Penyusunan Skripsi ini, Khususnya kepada:

1. Bapak Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL. Selaku Ketua Seminar Proposal.

3. Segenap Staf Pengajar pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Samino, Bapak Heri, Bapak Anton, Ibu Emmy, dan ibu R.B. Sutiwaryani selaku Pegawai di kantor Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman yang telah banyak membantu penulis dalam pengumpulan data yang diperlukan bagi penyusunan Skripsi ini.
5. Rekan-rekan Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Akhirnya penulis ucapkan terimakasih yang tidak terhingga kepada Ayahanda dan Ibunda tercinta yang telah melahirkan, membesarkan dan membimbingnya dengan penuh rasa kasih sayang, serta kakak-kakak dan adik-adik yang telah memberikan bantuannya, baik moril maupun materil yang begitu besar dalam penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah Subhanahu Wata'ala membalas segala kebaikan dari semua pihak tersebut diatas dengan pahala yang berlipat ganda. Amin.

Yogyakarta, Maret 2017

Penulis

Alfica Restufianca

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL.....  | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....   | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....   | iii  |
| PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....  | iv   |
| HALAMAN MOTTO.....  | v    |
| KATA PENGANTAR .....  | vi   |
| DAFTAR ISI.....   | viii |
| ABSTRAK.....  | xi   |
| <br><b>BAB I PENDAHULUAN</b>  |      |
| A. Latar Belakang Masalah .....   | 1    |
| B. Perumusan Masalah .....  | 4    |
| C. Tujuan Penelitian .....  | 4    |
| D. Manfaat Penelitian .....   | 5    |
| <br><b>BAB II TINJAUANUMUM TENTANG PEGAWAI NEGERI DAN<br/>PENGANGKATAN DALAM JABATAN STRUKTURAL</b> |      |
| A. Tinjauan Tentang Pegawai Negeri Sipil.....   | 6    |
| 1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....   | 6    |
| 2. Hak dan Kewajiban Pegawai Negeri Sipil.....  | 10   |

|  |    |
|--|----|
| B. Pengangkatan dalam Jabatan Struktural.....                | 14 |
| 1. Pengertian Jabatan Struktural.....                        | 14 |
| 2. Sistem dan Syarat Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil ..... | 16 |
| 3. Pelaksanaan Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil.....        | 21 |
| 4. Pendidikan dan Pelatihan Struktural.....                  | 24 |
| 5. Tujuan Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil.....             | 30 |

### **BAB III METODE PENELITIAN**

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| A. Jenis Penelitian .....        | 34 |
| B. Data Penelitian .....         | 34 |
| 1. Data Primer.....              | 34 |
| 2. Data Sekunder.....            | 34 |
| C. Alat Pengumpulan Data.....    | 35 |
| D. Lokasi Penelitian .....       | 36 |
| E. Responden dan Narasumber..... | 36 |
| F. Teknik Analisis Data.....     | 37 |

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|   |    |
|---|----|
| A. Pelaksanaan Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil dalam Jabatan Struktural<br>di Lingkungan Pemerintah Daerah Sleman.....                            | 38 |
| B. Faktor Penghambat dalam Pelaksanaan Pengangkatan Pegawai Negeri<br>Sipil dalam Jabatan Struktural di Lingkungan Pemerintah Daerah<br>Sleman..... | 65 |

### **BAB V PENUTUP**

|                      |    |
|----------------------|----|
| A. Kesimpulan .....  | 70 |
| B. Saran .....       | 71 |
| DAFTAR PUSTAKA ..... | 72 |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN    |    |